

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. november 22-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete a lakossági kezdeményezésre önkormányzati támogatással megvalósuló járdaépítésekről

Az előterjesztést készítette:

Szilágyi Ödön
Önkormányzati irodavezető
Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Tárgyalásra és véleményezésre megkapta:

- Pénzügyi Ellenőrző Bizottság
- Önkormányzati Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László s.k.
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. november 22-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete a lakossági kezdeményezésre önkormányzati támogatással megvalósuló járdaépítésekről

Üsz.: LMKOH/6474-1/2018.

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban. Jat.) 22. §-ára figyelemmel, mely a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatáról rendelkezik, az alábbi általános és részletes indokolás szerint terjesztem a Képviselő-testület elé Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a lakossági kezdeményezésre önkormányzati támogatással megvalósuló járdaépítésekről szóló rendelet-tervezetet, mellyel a jelenleg hatályos 39/2005. (XII.01.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát végeztük el és ennek eredményeként egy új rendelet megalkotására teszek javaslatot.

A rendelet-tervezet általános indokolása:

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete eredeti jogalkotói hatáskörében megalkotta 39/2005. (XII.01.) önkormányzati rendeletét „az önkormányzati részvétellel megvalósuló magánérős út és járdaépítésekről”. Az elmúlt több mint egy évtized alatt megváltozott az önkormányzati jogalkotásra vonatkozó központi szabályozás, hatályba lépett az Alaptörvény, a Jat és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: JsZR.), így indokoltá vált a helyi önkormányzati rendelet felülvizsgálata jogszabály szerkesztési szempontból. Ezzel párhuzamosan sor került a hatályos rendelet utólagos hatásvizsgálatára is, melynek alapján megállapítható, hogy 2005. és 2018. között nem nyújtott be a lakosság olyan pályázatot az önkormányzat felé, amely útépitésre vagy aszfaltszönyegezésre irányult volna. Az építőipari beruházási költségek drasztikus emelkedése miatt nem is várható, hogy az elkövetkezendő időszakban lakossági kezdeményezésre útépitési, aszfaltszönyegezési beruházás valósulna meg, tekintettel arra, hogy egy átlagos nagyságú ingatlanra jutó költség aszfaltszönyegezés esetén kb. 200.000.- Ft lakossági önrészt jelentene. Erre tekintettel az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetben ilyen tárgykörű szabályozásra már nem teszek javaslatot. Emiatt módosult a rendelet-tervezet címe is, ugyanis a javasolt szabályozás kizárólag a járdaépítésekre és a járda felújításokra terjed ki.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

A rendelet-tervezet 1. § indokolása

A JsZR. 60. § (1) bekezdése a) pontja alapján :

„60. § (1) A jogszabály tervezetében kizárólag az általános rendelkezések között szabályozható
a) a jogszabály hatálya az időbeli hatály kivételével.”

A szabályozás tárgykörét tekintve indokolt a rendelet területi hatályának leszabályozása akként, hogy a rendelet tervezet a belterületre terjedjen ki.

A rendelet-tervezet 2. –5. § -ainak összefoglaló indokolása

A JsZR. 71. § (1) bekezdései alapján „(1) A részletes rendelkezések között kell szabályozni a jogszabály alapvető normatív tartalmát képező azon rendelkezéseket, amelyekről e rendelet alapján nem más logikai egységben kell rendelkezni.”

Ezen jogszabályi előírásra tekintettel kerül megalkotásra a rendelet-tervezet 2- 5 §-a, melyek részletesebb indokolását az alábbiakban szakaszonként ismertetek.

A rendelet-tervezet 2. § indokolása

Ezen szakasz szabályozza, hogy a lakossági részvétellel megvalósuló járdaépítésekre, járdafelújításra az önkormányzat pályázati rendszert alkalmaz. Szabályozásra kerül a támogatás formája, a műszaki tartalom, a pályázat benyújtásának feltétele.

A rendelet-tervezet 3. § indokolása

Szabályozásra kerül a támogatás mértéke, melynél egy új támogatási rendszert javasolok az eddigi beruházási költség 60 %-os támogatásához képest. Javaslatom szerint a járdaépítés vagy felújítás anyagköltségéhez járulna hozzá az önkormányzat egy meghatározott összegű m² árral, melyre 4.000.- Ft-ot terjesztek elő.

A rendelet-tervezet 4. § indokolása

Tartalmazza a pályázat fedezetére vonatkozó döntést, a pályázat benyújtási határidejét, az elbírálás folyamatát, nyertes pályázat esetén a támogatás rendjét.

A rendelet-tervezet 5. § indokolása

Szabályozza az önkormányzati kötelezettséget és a hatáskör gyakorlójára vonatkozó rendelkezést.

A rendelet-tervezet 6.-7. §-ainak indokolása:

A Jszt. 50. §-a rendelkezik a jogszabály logikai egységeinek sorrendjéről, ezen belül is a (2) bekezdés d) pontja tartalmazza, hogy a jogszabály tervezete az alábbi sorrendben a következő logikai egységeket tartalmazhatja:

„d) záró rendelkezések, ezen belül

da) törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet tervezete esetében felhatalmazó rendelkezések,

db) hatályba léptető rendelkezések,

dc) átmeneti rendelkezések,

de) törvény tervezete esetében a törvény vagy törvényi rendelkezés sarkalatoságára utaló rendelkezések,

df) a jogalkotásra vonatkozó európai uniós követelményekre utaló rendelkezések,

dg) módosító rendelkezések,

dh) hatályon kívül helyező rendelkezések,

di) a hatályba nem lépésről szóló rendelkezések.”

A rendelet-tervezet 6. §-ában a rendelet hatályba lépéséről rendelkezünk, melyet 2019 január 1. napjában javasolok meghatározni.

A 7. §-ban a jelenleg hatályos felülvizsgált 39/2005. (XII.01.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére teszek javaslatot az új rendelet hatálybalépésével egyidejűleg.

Átmeneti rendelkezés beépítése nem indokolt, tekintettel arra, hogy a rendeletalkotás időszakában nincs a Hivatalnál a jelenleg hatályos rendelet alapján a tárgykörre irányuló benyújtott pályázat.

A rendelet-tervezet 1. melléklete tartalmazza a benyújtandó pályázati adatlapot, 2. melléklete a pályázathoz szükséges nyilatkozatot, 3. melléklete az önkormányzat pályázati kiírását.

A rendelet tervezet előzetes hatásvizsgálata:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az önkormányzati támogatás elősegíti, hogy a lakosság a családi költségvetést kisebb mértékben érintő összeggel, könnyebben tudjon a rendelet tárgykörében beruházást megvalósítani, ugyanakkor a lakossági hozzájárulással az önkormányzat is kisebb ráfordítással tudja a járdákat rendezni, felújítani, megépíteni.

2. Környezeti és egészségi következményei:

Az önkormányzati támogatás elősegíti, hogy a lakosság könnyebben tudjon a rendelet tárgykörében beruházást megvalósítani, ezáltal a település rendezettebbé válik. Az elkészült új vagy felújított járdaszakasz az idősek és a mozgásukban kis mértékben korlátozott személyek számára könnyebben használható.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A tervezett jogszabály többlet adminisztratív terheket nem keletkeztet a jelenleg hatályban lévő rendeletekhez képest.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az előterjesztés mellékletét képező rendeletmódosítással a 39/2005. (XII.01.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára került sor, tekintettel arra, hogy az elmúlt több mint egy évtized alatt megváltozott a központi szabályozás, hatályba lépett az Alaptörvény, a jogalkotásra, jogszabályszerkesztésre vonatkozó új törvényi és miniszteri szintű szabályozás. Ezen utóbbiak megfogalmazták a jogszabályszerkesztéssel kapcsolatos új elveket, elvárásokat. Az előterjesztés mellékletét képező rendelet megalkotásával és a korábbi rendelet hatályon kívül helyezésével a fenti megváltozott jogi környezetre tekintettel eleget tesz az önkormányzat a jogharmonizációs és jogszabály szerkesztési kötelezettségének továbbá nem szabályoz le olyan tárgykört, melyre a lakosság részéről nincs igény.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A meglévő hivatali létszámban a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak. A pénzügyi feltételekről minden évben a költségvetési rendelet rendelkezik. 2018. évre a rendelet tárgykörére vonatkozó jóváhagyott előirányzat: 3.000.000.- Ft volt, a rendelet-tervezet hatályba lépésének tervezett időpontja 2019.01.01. , a 2019. évi pályázat benyújtásának kezdete 2019. február 15, így a fedezet biztosításáról a 2019. évi költségvetésben gondoskodni kell.

Fentiekre tekintettel az alábbi rendelet-tervezetet terjesztem a T Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2018. november 07.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.... /2018. (.....) önkormányzati rendelete
a lakossági kezdeményezésre önkormányzati támogatással megvalósuló
járdaépítésekről**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2.1.r pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság és az 1. melléklet 1.1.w. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet hatálya Lajosmizse Város belterületére terjed ki.

2. §

(1) Lakossági kezdeményezésre történő járdaépítésekhez, járdafelújításhoz, Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (továbbiakban: Önkormányzat) pályázati rendszerben támogatást nyújt.

(2) Járdaeépítés, járdafelújítás támogatására a pályázat az alábbiak szerint nyújtható be:

- a) utcaközösségi szinten,
- b) egyénileg.

(3) A támogatás önálló helyrajzi számmal rendelkező ingatlanonként nyújtható az alábbi műszaki tartalmakra:

- a) új járdaszakasz megépítésére,
- b) járdaszakasz felújítására.

(4) A pályázat benyújtásának feltételei:

- a) A rendelet 1. mellékletében foglalt tartalmi követelményeknek megfelelő pályázati adatlap benyújtása.
- b) A rendelet 2. melléklete szerinti nyilatkozat benyújtása.
- c) A létesítendő beruházás feltüntetése földhivatali térképmásolaton.

(5) A részletes pályázati kiírást a rendelet 3. melléklete tartalmazza.

3. §

(1) Az önkormányzati támogatás mértéke a kivitelezéshez szükséges építési anyag (homokos kavics, cement, térkő) számlájának megtérítése 4.000.-Ft/m² összeghatárig.

4. §

- (1) A járdaépítésekre, járdafelújításokra felhasználható támogatás keretösszegét a kivitelezés évének költségvetése határozza meg.
- (2) A pályázatokat tárgyév február 15-től szeptember 30-ig lehet,
 - a) a pályázó utcaközösségnek a Pénzügyi Ellenőrző Bizottsághoz címezve a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalhoz benyújtani.
 - b) az egyéni pályázóknak a polgármesterhez benyújtani.
- (3) A pályázatok elbírálásáról a benyújtást követő 30 napon belül dönt a hatáskör gyakorlója.
- (4) Nyertes pályázat esetén a pályázó a pályázat elszámolása érdekében a pályázathoz kapcsolódó Lajosmizse Város Önkormányzata (6050 Lajosmizse, Városház tér 1.) nevére kiállított számlákat a kivitelezés befejezését követő 15 napon belül de legkésőbb tárgyév november 15-ig az (5) bekezdésben foglalt nyilatkozattal együtt köteles benyújtani.
- (5) Járdáépítés, járdafelújítás beruházásának megkezdése előtt a kivitelezés műszaki paramétereit egyeztetni kell a települési főépítésszel, majd a beruházás megvalósítását követően be kell szerezni a települési főépítész nyilatkozatát az adott járdaépítés szakszerűségéről.
- (6) Az önkormányzat a támogatás összegét a számla és nyilatkozat hiánytalan benyújtásától számított 15 napon belül átutalja a pályázó által írásban megadott bankszámlaszámra.

5. §

- (1) A lakossági kezdeményezéssel megvalósuló járdaépítések, járdafelújítások tekintetében a hatáskör gyakorlóját Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelete tartalmazza.
- (2) A költségvetési rendeletben a 4. § (1) bekezdése alapján jóváhagyott keretösszeg felhasználása esetén az Önkormányzat dönt a keretösszeg feltöltéséről vagy a pályázati rendszer határozatlan időre történő felfüggesztéséről.

6. §

- (1) Ez a rendelet 2019. január 01. napján lép hatályba.

7. §

- (1) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a lakossági kezdeményezésre önkormányzati részvétellel megvalósuló magánérős út- és járdaépítésekről szóló 39/2005. (XII.01.) önkormányzati rendelet.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja: 2018.

dr. Balogh László
jegyző

..... ÉVI LAKOSSÁGI JÁRDAÉPÍTÉSI/FELÚJÍTÁSI PÁLYÁZATI ADATLAP*

1. A pályázattal érintett terület megnevezése:
2. A pályázattal érintett terület nagysága:
szélesség:m, hosszúság:m, terület:m²
3. A pályázat tárgya: *
 - a) járdaépítés,
 - b) járdafelújítás
4. A kivitelezés tervezett időpontja:
- 5.

	Pályázó/pályázók neve (A)	Lakcíme (B)	Az ingatlan hrsz-a (C)	Aláírása (D)
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				

6. Utcaközösség esetén a képviselő

- a) neve:
- b) címe:
- c) telefonszáma:

- 7.

- a) Kijelentjük, hogy jelen pályázati adatlapon közölt adatok a valóságnak megfelelnek.
- b) Kijelentjük, hogy az általunk indított ügyben az ügy iktatási számáról, az eljárás megindításának napjáról, az ügyintézési határidőről, az ügy intézőjéről, valamint annak elérhetőségéről értesítést
kérünk – nem kérünk*

Lajosmizse,

*a megfelelő rész aláhúzendó

.....
pályázó/közös képviselő
aláírása

NYILATKOZAT

Alulírott
Lajosmizse,sz. alatti lakos,
a lakossági járdaépítés/járdafelújítás* pályázattal kapcsolatban nyilatkozom, hogy az építési
anyag 4.000.- Ft/m² összegű támogatáson felül felmerülő költségeket vállalom.

Tudomásul veszem, hogy az elkészült járda térítésmentesen önkormányzati tulajdonba kerül
az átadást követően.

Lajosmizse, 20.....

.....

*a megfelelő rész aláhúzendó

RÉSZLETES PÁLYÁZATI KIÍRÁS

- 1.) Lajosmizse Város Önkormányzata pályázatot ír ki a költségvetési rendeletben jóváhagyott Ft keretösszeg erejéig ... évre a lakossági kezdeményezésre önkormányzati támogatással megvalósuló járdaépítésre, járdafelújításra.
- 2.) A pályázatnak tartalmaznia kell a rendelet 1. mellékletében foglalt pályázati adatlapot, a rendelet 2. § (4) bekezdés c) pontja szerinti térképmásolatot és a rendelet 2. mellékletében foglalt nyilatkozatot.
- 3.) A pályázatokat lezárt borítékban – feltüntetve az évet és a pályázat fajtáját „évi lakossági járdaépítés/járdafelújítás”.

A pályázatok beadásának határideje: minden év február 15-től szeptember 30-ig.

Helye: Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal
6050 Lajosmizse, Városház tér 1.

- 4.) Az önkormányzati támogatás mértéke *a kivitelezéshez szükséges építési anyag (homokos kavics, cement , térkő) számlájának megtérítése 4.000.-Ft/m² összeghatárig.*
- 5.) A pályázatokat az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatában meghatározott Bizottság, illetve egyéni pályázat esetén a polgármester bírálja el a benyújtást követő 30 napon belül.

Lajosmizse,

Lajosmizse Város Önkormányzata